
Résumé du rapport final – projet pilote

« Une prévention du tabagisme axée sur les communes »

Parrainé par les organisations *Santé bernoise*, *CIPRET-Fribourg*, *CIPRET-Vaud*, *Züri Rauchfrei*, *Association suisse pour la prévention du tabagisme (AT)* et *Radix Promotion de la santé*, le projet pilote national intitulé « Une prévention du tabagisme axée sur les communes » s'est déroulé du 1^{er} janvier 2008 au 30 juin 2010. Ce projet pilote a tenté pour la première fois d'associer une approche au niveau communal, c'est-à-dire impliquant un contexte défini et des mesures spécifiques, et une prévention du tabagisme axée sur la substance – avec succès !

Déroulement du projet

La mise en œuvre du projet pilote s'est déroulée en quatre étapes : dans un premier temps, il a fallu recruter des communes partenaires dans les quatre cantons pilotes, Berne, Fribourg, Vaud et Zurich. Cette démarche n'était pas aisée car les communes avaient pour obligation d'entériner par une décision de l'exécutif communal, l'alignement de leur prévention du tabagisme sur le mode opératoire du projet pilote ainsi que le soutien politique à cette entreprise. La deuxième phase a été dédiée à la signature de conventions avec les communes pilotes et à la mise en place des groupes de projet locaux. Pendant la phase de développement, les communes ont effectué un bilan en procédant à un état des lieux et développé leurs plans de mesures spécifiques de prévention du tabagisme. Enfin, la dernière étape a été consacrée à la mise en œuvre de ces plans.

Quinze communes ont participé au projet pilote, une commune a abandonné en cours de projet, une autre a dû suspendre le processus pour un an. Dans l'ensemble, le projet a duré plus longtemps que prévu si bien qu'à la clôture du projet pilote national, seules deux communes avaient mis en œuvre leurs plans de mesures en matière de prévention du tabagisme.

Résultats

Le projet pilote a permis une action concertée de prévention du tabagisme entre la Confédération, les cantons et les communes, pour laquelle il a fallu mettre sur pied une organisation de projet adéquate : un groupe de pilotage national a surveillé le projet pilote, RADIX a géré le projet, un groupe opérationnel constitué d'experts nationaux et cantonaux a œuvré à la mise en place à l'échelle nationale. Enfin, des groupes de projets locaux dirigés par un membre de l'exécutif se sont occupés de l'application des stratégies communales, pour lesquelles ils ont reçu le support de conseillers externes.

Afin d'assurer la transmission du savoir entre les spécialistes et les acteurs de référence à l'échelle des communes, plusieurs manifestations et rencontres destinées à l'échange des expériences ont eu lieu. Une journée nationale consacrée à la prévention du tabagisme au niveau communal s'est notamment tenue le 10 juin 2010. Le projet national a permis d'élaborer des bases méthodiques, qui ont été mises à disposition en allemand et français.

En tout, quatorze communes pilotes ont effectué d'entente avec les acteurs locaux de la prévention un bilan de la prévention du tabagisme sur leur territoire et établi, sur la base de cet état des lieux, un plan de mesures. Au moment de la rédaction du rapport final, deux communes avaient intégralement appliqué leur stratégie, onze l'avaient partiellement mis en œuvre et une commune devait commencer à le faire. Onze communes pouvaient faire état d'une amélioration de la situation locale dans au moins deux domaines de mesures.

Une documentation sur la prévention du tabagisme des communes pilotes est accessible sur le site Web www.radix.ch.

Recommandations

Le projet pilote national a été évalué en externe par INTERFACE, qui présente quatre recommandations :

1. Étendre le projet de prévention du tabagisme à d'autres communes avec des adaptations au niveau de la conception ;
2. Elaborer des guides et des propositions de mesures au contenu concret ;
3. Conserver l'accord formel du conseil communal et l'accompagnement professionnel externe ;
4. Sensibiliser les responsables communaux quant à la pérennisation des mesures de prévention.