

Résumé du rapport relatif au programme cantonal de prévention du tabagisme (PCPT) mené à Zoug entre 2012 et 2015

2.2.1 Résultats principaux

Les principaux résultats de la présente évaluation s'articulent autour des éléments « Concept », « Organisation » et « Output, outcome et impact » ainsi que des analyses concernant la durabilité du programme. Ils peuvent se résumer comme suit :

Concept

- La conceptualisation des orientations générales du programme et du modèle d'impact s'appuie beaucoup sur les expériences déjà réalisées dans le canton, qui ont été soigneusement analysées, et sur les données épidémiologiques disponibles. Souvent, des expériences réalisées à l'échelle nationale ou dans d'autres cantons ont servi de référence pour les différents projets.
- Le programme zougais se caractérise par une très grande cohérence en termes de conduite interne, surtout concernant les fumeurs et les jeunes. Ces groupes-cible prioritaires ont été traités dans des projets et des contextes très divers. La population dans son ensemble a aussi été prise en compte et a bénéficié de mesures d'information et d'une protection efficace contre le tabagisme passif.
- La cohérence de la collaboration interdisciplinaire est également excellente : tous les acteurs et secteurs déterminants pour le programme (écoles, hôpitaux, professions médicales, offices du sport, police, inspection du travail, entreprises, service Migration, service Formation des parents, etc.) ont été intégrés dans la mise en œuvre afin d'atteindre les groupes-cible.
- Les relations de cause à effet définies dans le modèle d'impact sont cohérentes et correspondent à la vision du canton.

Organisation

- Un atout majeur du programme mis en œuvre en termes d'organisation résidait dans le renforcement de la mise en réseau des acteurs et, partant, de la coordination des activités cantonales. La direction du programme a très bien joué son rôle de pilotage qui consistait à favoriser les synergies et à améliorer le monitoring du projet.
- De nombreux partenariats importants ont vu le jour dans le cadre du PCPT, dans des contextes inédits.
- Les échanges intercantonaux, fréquents, ont porté leurs fruits.
- La participation active des communes dans le cadre de leur responsabilité en matière de prévention du tabagisme, même si elle ne s'est pas encore imposée dans l'ensemble du canton, a toutefois contribué à augmenter l'efficacité du programme.

Durabilité

- Les points critiques concernaient les incertitudes liées au financement des projets nationaux (durabilité) et des projets subventionnés par des sources multiples.
- Malgré une excellente gestion globale et une mise en œuvre efficace de la plupart des projets, les responsables de projets ont partiellement manqué de rigueur, interrompant parfois trop vite certaines activités sans en valoriser tout le potentiel.

Output, outcome et impact

- Les objectifs « output » et « outcome » ont été globalement atteints.
- La fixation et l'évaluation des objectifs, souvent satisfaisante, peut toutefois être encore améliorée. Les objectifs peuvent être définis de manière plus précise et pertinente, et leur évaluation peut être mieux planifiée et menée.
- Les projets développés dans les contextes scolaire, professionnel, sportif, des loisirs ou de la vie quotidienne ont été très bien mis en œuvre et ont atteint les objectifs fixés.
- Les projets menés dans le contexte médical ont présenté des difficultés sur le plan de leur mise en œuvre mais permettent d'envisager d'atteindre les groupes cibles dans ces lieux-clés.
- Le programme zougais a développé des actions efficaces dans les trois champs d'action. Les projets mis en œuvre relèvent en majeure partie de la prévention comportementale.
- Mesures législatives : dans ce domaine, les activités en matière de prévention du tabagisme et de protection de la jeunesse ont été couronnées de succès, même si, pour cette dernière, des améliorations sont toutefois possibles.
- Le programme zougais a atteint avec succès différents groupes-cible importants. Les jeunes, en particulier, ont été abordés dans une multitude de projets efficacement mis en œuvre dans différents contextes. L'approche du groupe-cible des fumeurs a été très bien conçue mais des problèmes sont toutefois survenus sur le plan de la mise en œuvre.
- Population migrante : bien intégrée au niveau conceptuel dans le PCPT et sensibilisée avec succès lors de la mise en œuvre.
- Les projets de type II ainsi que les projets déjà existants ont été les plus efficaces.

(...)

2.3 Lancement d'un programme de suivi

Les facteurs ci-après ont contribué au succès du PCPT et sont intégrés dans un programme de suivi.

- **Orientation stratégique** : le canton a une nouvelle fois regroupé les objectifs et les mesures touchant à la prévention du tabagisme sous la forme de stratégies cantonales dans ce domaine. Ces dernières ont été approuvées par une large palette d'acteurs, ce qui a permis de constituer et de renforcer des partenariats.
- **Séparation de la stratégie et des tâches opérationnelles** : le canton de Zoug a impliqué d'importants partenaires et a mandaté des tiers pour mettre en œuvre les projets. Il a piloté et coordonné l'ensemble des activités.
- **Orientation sur l'efficacité** : la conception et la mise sur pied du programme cantonal ont surtout été axées sur l'efficacité (outcome) et non sur l'input. Les moyens techniques comme le modèle d'impact ont été appliqués dans tous les projets du programme.
- **Professionnalisation** : grâce à une méthode de travail sensée et axée sur l'efficacité, une certaine professionnalisation a vu le jour parmi les différents acteurs impliqués.
- **Efficience** : les ressources et la taille du canton de Zoug ont permis de mener la prévention dans la continuité. Les groupes concernés ont pu être clairement déterminés et orientés dans une direction commune.

Dans ce contexte, au vu des expériences, des succès et des recommandations, le canton de Zoug a conçu un programme de suivi et a soumis au FPT une demande de financement partiel. Le nouveau programme devrait se dérouler de 2016 à 2019 et assurer la durabilité du précédent.