

# Sintesi del rapporto finale del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Zugo 2012-2015

## 2.2.1 Risultati salienti

I principali risultati della presente valutazione sono strutturati secondo i suoi oggetti «concetto», «organizzazione» e «output, outcome e impatto», nonché secondo i risultati relativi alla «durata nel tempo», e possono essere sintetizzati come segue.

### Concetto

- La concettualizzazione degli orientamenti generali del programma e del modello di efficacia si basa fortemente sulle esperienze del Cantone, analizzate con criteri qualitativamente validi, e sui dati epidemiologici disponibili. Riguardo ai singoli progetti, spesso si è tenuto conto delle esperienze nazionali o di quelle acquisite in altri Cantoni.
- La coerenza interna del programma del Cantone di Zugo è molto elevata, in particolare per quanto riguarda i gruppi target principali dei fumatori e dei giovani. Questi gruppi sono stati interpellati in diversi contesti nell'ambito di progetti complementari ma molto differenti tra loro. Si è tenuto conto anche della popolazione in generale, che ha potuto approfittare delle misure informative ed essere tutelata con successo dal fumo passivo.
- Anche l'intercoerenza è eccellente e tutti gli attori e i settori (scuole, ospedali, personale medico specializzato, uffici dello sport, di polizia e dell'ispettorato del lavoro, nonché imprese, servizio migrazione e servizio formazione dei genitori ecc.) rilevanti per il programma sono coinvolti nella sua attuazione al fine di raggiungere i gruppi target.
- Questi nessi stabiliti nel modello di efficacia sono coerenti e coincidono con la visione del Cantone.

### Organizzazione

- Per quanto attiene all'organizzazione, un importante valore aggiunto del programma attuato consiste nell'intensificazione della rete degli attori e nel conseguente coordinamento tra le diverse attività cantonali. La direzione del programma ha svolto molto bene il suo ruolo sovraordinato relativo alla promozione di sinergie e all'ottimizzazione del monitoraggio del progetto.
- In seno al programma sono stati costituiti molti partenariati di rilievo in contesti finora mai considerati.
- Spesso si è ricorso a scambi intercantonali con vantaggi innegabili.
- Sull'intero territori cantonale manca ancora una partecipazione attiva dei Comuni nel quadro delle loro competenze nel campo della prevenzione del tabagismo, che potrebbe aumentare l'efficacia del programma.

### Durata nel tempo

- I punti critici concernevano da un lato l'incertezza del finanziamento dei progetti nazionali (a lungo termine) e dall'altro i progetti che sono stati finanziati con mezzi provenienti da più fonti.
- In generale i progetti sono stati gestiti bene e la maggior parte di essi è stata attuata in modo più che soddisfacente. Tuttavia, per il modo di agire a volte troppo poco coerente dei loro responsabili, attività già iniziate sono state abbandonate troppo precipitosamente, senza esaurire il potenziale massimo a disposizione.

## Output, outcome e impatto

- La maggior parte degli obiettivi di output e outcome è stata conseguita.
- Anche se spesso si è agito bene, riguardo agli obiettivi vi è ancora un margine di miglioramento. Essi potrebbero essere definiti in parte in modo più preciso e più appropriato, e la loro valutazione potrebbe essere pianificata ed eseguita meglio.
- I progetti nei settori «scuola», «svago/quotidianità/sport» e «azienda» in generale sono stati attuati ottimamente e hanno centrato gli obiettivi prefissati.
- I progetti in ambito medico, pur evidenziando difficoltà attuative, dimostrano un grande potenziale per raggiungere in futuro i gruppi target in questi luoghi decisivi.
- In tutte tre le aree d'intervento, il successo del programma del Cantone di Zugo è incontestato. La maggior parte dei progetti realizzati rientra nell'area d'intervento «prevenzione comportamentale».
- Misure legali: in questo settore sono state svolte con successo attività mirate alla protezione dal fumo passivo e alla tutela dei giovani, anche se in merito a quest'ultimo aspetto vi è ancora un margine di miglioramento.
- Grazie al programma del Cantone di Zugo si è riusciti a raggiungere con successo diversi gruppi target di rilievo. In particolare i giovani sono stati coinvolti in un gran numero di progetti attuati con successo in diversi contesti. L'idea di raggiungere il gruppo target dei fumatori è stata ottima, anche se sono sorti alcuni problemi in fase attuativa.
- Popolazione migrante: concettualmente vi è stata una buona integrazione di questa tematica nel programma e la sua attuazione ha avuto buon esito.
- I progetti di tipo II e quelli già esistenti sono stati quelli che hanno ottenuto i risultati più positivi.

(...)

## 2.3 Avviato un programma successivo

I seguenti fattori hanno contribuito in modo determinante al successo del Programma cantonale di prevenzione del tabagismo e pertanto, sono ripresi in un programma successivo.

- **L'orientamento strategico:** il Cantone ha ripetutamente riunito gli obiettivi e le misure della prevenzione del tabagismo nelle strategie cantonali in questo settore, suscitando un ampio consenso tra i diretti interessati. Ciò ha permesso la costituzione e il consolidamento di partenariati.
- **La separazione tra strategia e compiti operativi:** il Cantone di Zugo ha acquisito nuovi partner importanti per l'attuazione del progetto e delegato quest'ultima fase a terzi. Ha assicurato il controllo strategico e il coordinamento di tutte le attività.
- **L'orientamento all'efficacia:** l'ideazione e lo sviluppo del programma cantonale sono stati fortemente improntati all'efficacia (all'outcome) e non all'input. I mezzi tecnici impiegati, come il modello di efficacia, non si sono limitati al progetto o al programma.
- **La professionalizzazione:** grazie al modo di lavorare intelligente e orientato all'efficacia è stato possibile incrementare il grado di professionalità di tutti i partecipanti.
- **L'efficienza:** le risorse e le dimensioni del Cantone di Zugo favoriscono la continuità del lavoro di prevenzione del tabagismo. I gruppi interessati erano di dimensioni limitate e caratterizzati da un orientamento comune.

In base a queste considerazioni, raccomandazioni e successi, il Cantone di Zugo ha sviluppato un nuovo programma che dia seguito a quello appena concluso e proposto all'FPT di finanziarne una parte. Il nuovo programma durerà dal 2016 al 2019 e assicurerà la continuità di quello precedente.